

**El Banco de Buenas Prácticas contra la violencia hacia las mujeres y las niñas
"Hermanas Mirabal" 2016**

CATEGORIA: Acciones para el acceso a la justicia para las mujeres y niñas víctimas de violencia

NOMBRE DEL PROYECTO: Alerta de Violencia de Género en Morelos

FECHA DE INICIO DEL PROYECTO: 2013

LA ORGANIZACIÓN: La **Comisión Independiente de los Derechos Humanos de Morelos A. C. (CIDHM)**, tiene sus antecedentes en la creación del *Frente Pro Defensa de los Derechos Humanos, Garantías Constitucionales y Libertades Democráticas del Estado de Morelos*, en 1977, cuando múltiples organizaciones civiles tomaron forma y se definieron con carácter independiente. Así como en la coordinación nacional con Doña Rosario Ibarra de Piedra en la formación del *Frente Nacional contra la Represión* con el que se logró la Ley de Amnistía obteniendo la libertad de varias personas.

Pero sería hasta 1989 cuando la CIDHM se consolida como tal, debido a tres sucesos. El primero de ellos fue la violación sexual de Jean McGill; el segundo fue la desaparición forzada del compañero José Ramón García Gómez (16 de diciembre de 1988), quien fuera dirigente de un movimiento en defensa del voto y de los derechos civiles y políticos; y el tercero, la masacre de jóvenes indígenas (el 22 de enero de 1989) en la comunidad de Xoxocotla del municipio de Puente de Ixtla, Morelos. A partir de estos hechos, se tomó conciencia de la importancia que tiene mantener un organismo independiente que luche cotidianamente en defensa de los derechos humanos.

En 1989 la Comisión Independiente de Derechos Humanos de Morelos se constituyó como asociación civil.

Misión: Crear una cultura de conciencia, respeto y defensa de los Derechos Humanos y la Democracia, a través de una perspectiva feminista y una percepción crítica de la realidad (social y política).

Visión: Promover la organización social para una transformación de la realidad concreta, donde los Derechos Humanos sean la base de la libertad, la justicia y la equidad para vivir una vida libre de violencia.

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO:

Definición: Los homicidios de mujeres son perpetrados, en la mayoría de casos, por razones específicas de su condición de género. A las mujeres se les asesina, casi siempre, para culminar una larga cadena de hostigamiento, maltrato, daño, repudio, acoso y abandono. El cuerpo, los derechos, las libertades y la vida de las mujeres son el centro de la violencia de género.

Más allá del maltrato psicológico, en el momento del asesinato gran número de mujeres padece distintos tipos de violencia que implican misoginia, secuestro, tratos crueles, torturas, laceraciones, mutilaciones y agresiones sexuales que agudizan su sufrimiento y agravan el delito de homicidio. Los hombres en su mayoría utilizan su cuerpo como arma, además de armas de fuego, armas blancas y objetos.

La investigación permite acercarse a los homicidios de mujeres, las circunstancias en que ocurren, las características de su proceso legal, así como a la imputación del delito, su sanción y la reparación del daño. Es evidente que ninguno de estos hechos es aislado.

Se presentan algunos hallazgos de la investigación diagnóstica. En él se reúnen tres procesos: la investigación empírica; el análisis de fuentes oficiales, y la revisión de documentos internacionales dirigidos a prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres. Asimismo, articula varias aproximaciones analíticas de género sobre la condición de las mujeres en Morelos y las causas de la violencia de género contra las mujeres.

El hilo conductor de estos procesos y aproximaciones es la afirmación política sustentada en este informe, de que en Morelos hay feminicidio debido a la

persistencia de condiciones de exclusión social, injusticia y violación de los derechos humanos de las mujeres, porque no se respeta el Estado de Derecho y el gobierno ya ha sido rebasado, lo que permite la impunidad y la falta de acceso de las mujeres a la justicia. Para mostrar esta situación, el informe se organizó en siete partes.

Se da a conocer el Lugar o Lugares Donde se Presenta la Violencia Feminicida, se destaca la información obtenida por municipio en relación con la consecuencia extrema de la violencia feminicida: el homicidio de mujeres. Asimismo, se da la Descripción de los Hechos Violatorios de los Derechos Humanos de las Mujeres en Morelos. Se expone la Procuración de Justicia para las mujeres; Y se documenta y expone el Grupo de Mujeres Afectadas y Número Aproximado de los Feminicidios en la Entidad. Asimismo, se habla de la Reiteración de las Conductas relacionadas con la Violencia feminicida ocurrida en el Estado. Y no podría faltar mencionar las Respuestas de las Instituciones Gubernamentales en torno a la Violencia Feminicida y a las acciones para erradicarla. Y finalmente se exponen las Confirmaciones de la Investigación, las Conclusiones y las Recomendaciones.

Análisis Hemerográfico

El seguimiento de la prensa permitirá registrar las causas de las situaciones extremas de violencia; clasificar la violencia contra las mujeres y dar cuenta de la actuación de las instancias gubernamentales.

A través de los medios de comunicación se ha obtenido información cualitativa y cuantitativa, que complementa en muchos casos la falta de información oficial de las instancias encargadas de registrarla.

Todo el Proyecto se articuló bajo los siguientes Principios Rectores:

- I.- La Verdad;
- II.- La Memoria;
- III.- La Justicia;
- IV.- El Respeto a la Dignidad; y

V.- La no discriminación.

Objetivo General: Declarar la Alerta de Violencia de Género en Morelos con el objetivo de evitar la repetición de hechos o conductas que generan la Violencia Feminicida y las violaciones a los Derechos Humanos de las Mujeres, lo que implica fortalecer el Estado Social de Derecho y de la Ciudadanía, así como generar contextos de convivencia pacífica y respetar la Vida Libre de Violencia de las Mujeres.

Así como incidir para que el Estado tome todas las medidas pertinentes para que se haga justicia y no continúen ocurriendo estas muertes violentas de mujeres, considerando que las prácticas jurídicas con equidad y congruencia son un buen ejemplo para inhibir las acciones que violan los Derechos Humanos de las mujeres.

Objetivo Específico 1: Visibilizar la problemática de los Feminicidios en el Estado de Morelos.

Objetivo Específico 2: Concientización social y política en favor de una Vida Libre de Violencia para las Mujeres.

Implementación:

El recuento de feminicidios en el Estado de Morelos es de 891 casos en casi 16 años. En nuestra solicitud de la Alerta de Violencia de Género documentamos 530 casos en 13 años. Hoy constatamos que el nivel de violencia feminicida se mantiene en los más altos niveles durante la gestión del Gobierno actual encabezado por Graco Ramírez.

Ante estos crímenes no debemos olvidar que las consecuencias del feminicidio son múltiples y además de privar de la vida a las mujeres, deja secuelas graves en su entorno familiar y en el tejido social. Las mujeres son doblemente victimizadas: son las madres, las hermanas, las hijas, quienes sufren la pérdida y el trauma psicológico y el daño moral que significa el trato que autoridades y algunos medios

de comunicación amarillistas dan a los cuerpos de las víctimas, exhibiéndolos y denigrando su dignidad. Las consecuencias sociales son igualmente dañinas, porque van elevando el umbral de violencia permitido y tolerado en el cuerpo ideológico de la sociedad, permitiendo y aceptando el proceso de degradación y crisis de las relaciones en los ámbitos social, familiar y cultural. Es por ello que se hizo y se sigue haciendo un enérgico llamado a todas y cada una de las instituciones para que frenen los asesinatos de cientos de mujeres, pues al no aplicar verdaderas y efectivas políticas públicas para combatir la violencia en contra de la población femenina, y mucho menos hacer efectiva la legislación vigente que previene y sanciona la violencia contra las mujeres, se vuelven directamente responsables.

Ante este panorama, la Comisión Independiente de Derechos Humanos de Morelos A. C. emprendió una serie de acciones para difundir los Derechos Humanos de las Mujeres y sumar voces a la petición de la Alerta de Violencia de Género en el Estado.

Es así que mediante oficio de 19 de febrero del 2013, una coordinación de organizaciones morelenses solicitó al Gobernador del Estado y a diferentes dependencias e instancias gubernamentales, informes sobre el diagnóstico y las medidas que estaban tomando para garantizar el derecho a la vida y la libertad de las mujeres. Ante la negativa de varias instancias a informar, se solicitó la información a través del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística (IMIPE).

A continuación y mediante escrito de fecha 16 de abril de 2013, se solicitó al Gobierno Federal, dirigido por Enrique Peña Nieto, emitiera la Declaratoria de Alerta de Violencia de Género en Morelos. Ante lo cual, se recibió notificación de la Dirección de Atención Ciudadana de la Presidencia de la República, sobre el reenvío de la solicitud a la Secretaría de Gobernación. La Secretaría de

Gobernación dio respuesta burocrática a la solicitud de Alerta de Violencia de Género.

El día 20 de mayo del 2013, se entregaron documentos sobre la petición de la Alerta de Violencia de Género (AVG) en Morelos al Secretario Ejecutivo de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la OEA, Emilio Álvarez Icaza, al Representante de la Oficina de la Alta Comisionada de Derechos Humanos de la ONU, Javier Hernández Valencia y al Juez Baltazar Garzón, quienes realizaron importantes pronunciamientos favorables a la aplicación de la AVG ante el Gobierno del Estado, cuestionando severamente la falta de cumplimiento de Tratados Internacionales para proteger los Derechos Humanos de las Mujeres.

De igual manera, el 4 de junio del 2013, se hizo entrega de la misma documentación al Encargado de la Oficina para México de Amnistía Internacional, Rupert Knox, quien manifestó su solidaridad durante la presentación del Informe de Amnistía Internacional realizado en la Ciudad de México.

Durante la manifestación más grande de la clase trabajadora en Morelos, el 1º de mayo del 2013, se obtuvieron cientos de firmas y se incluyó la exigencia de Alerta de Violencia de Género por parte de Sindicatos y Organizaciones adheridas al Pacto Morelos por la Soberanía Alimentaria y Energética, los Derechos de las y los Trabajadores y las Garantías Constitucionales. Se sumaron periodistas, sindicalistas, feministas, abogadas y defensoras/es de Derechos Humanos del país a esta lucha para recabar firmas a través de plataformas y redes sociales con alcance internacional.

El 25 de junio de 2013, se aprobó el dictamen de la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, donde se exhortó respetuosamente al Instituto Nacional de las Mujeres, para que en el ámbito de sus atribuciones analizará la factibilidad y procedencia de dar inicio al procedimiento legal para Emitir la Declaratoria de Alerta por Violencia de Género

en el Estado de Morelos. Y en el mismo sentido, el día 4 de julio de 2013, se emitió un Punto de Acuerdo Parlamentario por el que el Congreso del Estado de Morelos solicita al Instituto Nacional de las Mujeres que, en base al exhorto realizado por el poder Legislativo Federal, conforme a sus facultades y en su carácter de Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, presentara ante el mismo los elementos necesarios a efecto de que se emita la Alerta de Género en el Estado de Morelos.

La labor emprendida por la Comisión Independiente de Derechos Humanos de Morelos A.C., fue retomada y difundida por el sitio de la RED Avaaz.ORG:

[http://www.avaaz.org/es/petition/Alerta de Violencia de Género en Morelos contra el feminicidio/?cUINBeb](http://www.avaaz.org/es/petition/Alerta_de_Violencia_de_Género_en_Morelos_contra_el_feminicidio/?cUINBeb), donde se recibió una suma importante de peticiones de organismos y personas, quienes consideran que es urgente poner atención en el tema de la violencia Feminicida en Morelos. Fueron 260 las peticiones que fueron enviadas directamente a la Presidencia de la República.

Desde la Red Nacional de Organismos Civiles de Derechos Humanos Todos los derechos para Todas y Todos, se obtuvieron la suma de 128 peticiones de esta demanda que igualmente fueron enviadas directamente a la Presidencia de la República (http://www.redtdt.org.mx/d_acciones/d_visual.php?id_accion=271).

Asimismo, fueron 25 organizaciones de mujeres, de defensa de Derechos Humanos, así como sindicales y sociales, las que también solicitaron la declaratoria de AVG en Morelos, como el Pacto Morelos por la Soberanía Alimentaria y Energética, los Derechos de las y los Trabajadores y las Garantías Constitucionales (SME, Sindicato Mexicano de Telefonistas de la República Mexicana, STUNAM, MMB, CNTE, Sindicato de Trabajadores del INAHMorelos, MORENA, Comité de Colonos en Lucha, Confederación Nacional de Jubilados y Pensionados, Cooperativa Bandera, M-17 Mayo del ALM, MOPIM-CNPA-CN, FPR, PRT, #Yo soy 132 oriente, RED Rie), Centro de Reflexión y Acción Laboral

CEREAL, Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de Las Casas, Iniciativas para el Desarrollo de la Mujer Oaxaqueña, Centro de Derechos Humanos de las Mujeres, Centro Fray Julián Garcés Derechos Humanos y Desarrollo Local A C, Comisión de Solidaridad y Defensa de los Derechos Humanos AC, Frontera con Justicia AC, Sicsal México, Servicio Internacional Cristiano de Solidaridad con los Pueblos de America Latina "Oscar Romero", Ciencia Social Alternativa AC, Mujeres AL BORDE, Universidad de la Tierra en Puebla, Mujeres por México en Chihuahua, A. C., Colectivo Mujer Utopía, Morelos Sin Discriminación, UPREZ BENITO JUAREZ, Red Global por la Paz en México, Partido Revolucionario de los Trabajadores, Colectivo R.E.D. Respeto, Equidad y Diversidad Social, A.C., Comunicación, Intercambio y Desarrollo Humano en América Latina (CIDHAL) A.C., Grupo Interdisciplinario Feminista, Babel Sur. Centro de Investigación Política y Alternativas Sociales, Centro de Apoyo al Trabajador A.C, Nuestras Mujeres y Colectivo Feminista S.P.M.

Entre las personalidades que solicitaron la AVG en Morelos se encuentran Rosario Ibarra de Piedra (Primer mujer candidata a la presidencia de la República Mexicana), Marcela Lagarde y de los Ríos (Legisladora y Académica), Sara Lovera (Periodista Feminista), Andrea Medina Rosas (Abogada Feminista), Sylvia Marcos (Académica), Josefina Chávez (Directora de Cuadernos Feministas), así como 2,054 personas más que se expresaron a través de su firma autógrafa.

Esta campaña de solidaridad para pedir se emitiera la declaratoria de Alerta de Violencia de Género en Morelos, ha recibido muestras de apoyo desde los siguientes países: Alemania, Australia, Bolivia, Brasil, Bulgaria, Canadá, El Salvador, España, Estados Unidos de Norte América, Guatemala, Japón, Perú, Puerto Rico, Suecia, Suiza y Uruguay.

En resumen, a 7 años de haberse aprobado Ley General y la Ley Local para garantizar una Vida Libre de Violencia para las Mujeres; y a 3 años de haberse incluido el delito de Feminicidio en el Código Penal del Estado de Morelos; a las

mujeres las seguían asesinando, las revictimizan aún después de su muerte, violentando además a sus familias y a toda la sociedad. Por lo que en 2014 se solicitó de manera oficial la declaratoria de Alerta de Violencia de Género (AVG) en Morelos.

Después de haberse aceptado la solicitud de AVG en Morelos (2014), promovida por la Comisión Independiente de los Derechos Humanos de Morelos A.C., se conformó el Grupo de Trabajo y se emitieron Conclusiones y Recomendaciones que sirvieron de soporte para que la Secretaría de Gobernación, a través de la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (CONAVIM), emitiera el 10 de Agosto del 2015 la **declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en los siguientes ocho municipios del Estado de Morelos: Cuautla, Cuernavaca, Emiliano Zapata, Jiutepec, Puente de Ixtla, Temixco, Xochitepec y Yautepec.**

La Comisión Independiente de los Derechos Humanos de Morelos A.C. en su carácter de peticionaria de la AVG en Morelos, nos hemos convertido en la única organización de la sociedad civil que da seguimiento, supervisa y participa en las mesas de trabajo con las autoridades encargadas de cumplimentar la AVG. Por lo que tenemos interlocución directa con los diferentes poderes del Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial), así como con los tres niveles de gobierno (Federal, Estatal y Municipal), toda vez que están obligados a informarnos sobre los avances, retos o desafíos de la implementación de la AVG.

Resultados:

a) Declaratoria de la Alerta de Violencia de Género en Morelos (10 de Agosto del 2015).

b) Visibilización de los feminicidios ocurridos en la entidad Morelense.

c) Concientización y participación de la sociedad civil y de organizaciones sindicales y sociales.

d) Incidir de manera directa en la discusión de mecanismos eficaces para Prevención, Atención, Investigación, Sanción y Erradicación de la Violencia Feminicida.

e) Como parte de este trabajo, se han realizado 4 investigaciones que hemos publicado en formato digital e impreso:

1.- El *Informe de Investigación. Alerta de Violencia de Género ante 13 años de Feminicidios Imparables en Morelos* (CIDHM, 2013), fue la investigación que sustentó la Solicitud de Alerta de Violencia de Género en Morelos. Su publicación contó con el apoyo económico de ONU Mujeres México, pero para la realización de la investigación se contó con recursos propios, generados con un proyecto autogestivo denominado “La Comuna. Proyecto sociocultural”, que albergaba una cafetería, librería, centro de comunicación, restaurant-bar y foro para talleres, exposiciones, seminarios y espectáculos culturales. (Publicación digital e impresa)
https://docs.google.com/file/d/11zlrPwT7jERQMCoD3dqSfJpd2RwFtBCWAdIWJK_YpNHhHoS4XwHkDdziLz7A/edit?pref=2&pli=1

2.- El libro *Alerta de Violencia de Género en Morelos. Informe Sombra* (CIDHM, 2015), aportó más elementos de análisis para sustentar la necesidad de aprobar la Alerta de Violencia de Género en Morelos. Los resultados se observaron el 10 de Agosto del 2015, cuando fue decretada la Alerta de Violencia de Género en Morelos, convirtiéndose en el Segundo Estado de la República Mexicana con dicho decreto y el primero con el nuevo reglamento o reglamento vigente. (Publicación digital e impresa)
<http://redtdt.org.mx/wp-content/uploads/2015/04/INFORME-SOMBRA-AVG-MORELOS.pdf>

3.- *Alerta de Violencia de Género en Morelos (AVG Morelos). Informe de Investigación a 6 meses de su decreto.* (CIDHM, 2016), fue el seguimiento que se dio a la implementación de la AVG a 6 meses de haberse decretado. Lo que ha permitido monitorear sistemáticamente los casos de feminicidios, los Municipios donde estos ocurren y las acciones de las autoridades para su Prevención, Atención, Investigación, Sanción y Erradicación. (Publicación digital)

<http://redtdt.org.mx/wp-content/uploads/2016/02/AVG-MORELOS.-INFORME-DE-INVESTIGACI%C3%93N-A-6-MESES-DE-SU-DECRETO.pdf>

4.- Finalmente, “A 1 año de la Alerta de Violencia de Género en Morelos, se requiere reforzar la lucha contra el feminicidio” (CIDHM, 2016), vemos que la tarea en favor de los Derechos de las Mujeres aún es largo, sin embargo, se han dado muestras de sensibilidad y preocupación por las graves consecuencias de la Violencia Feminicida, donde se sigue exigiendo la aplicación efectiva de la AVG, por lo que podemos asegurar que la consciencia social ha crecido. Aun cuando la capacidad de transformar la indignación en consciencia organizada dependerá de nuestra capacidad de incidir en que todas las Medidas Urgentes y necesarias para que ninguna mujer sufra la Violencia Feminicida sean cumplidas. Pues lo que deseamos es su erradicación desde la raíz si queremos construir una sociedad de Paz donde los Derechos Humanos sean para todas y todos. (Publicación digital)

<http://redtdt.org.mx/?p=6726>